

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

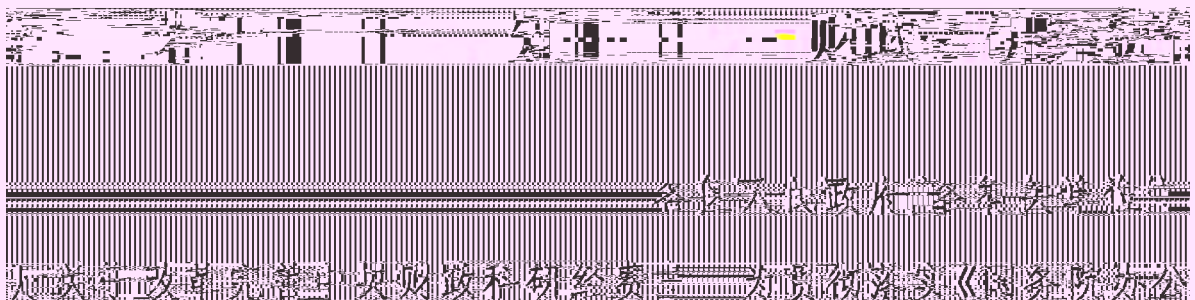
天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

文件

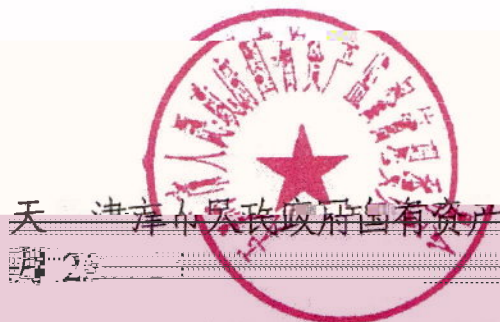
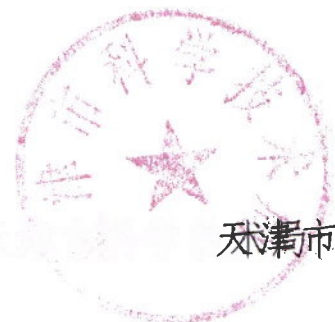
津财教〔2022〕22号

天津 政局等6部门 发关于 革完善



管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市

天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市  
天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市  
天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市  
天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市



（此件 主动 公开）

# 关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2017〕32号），结合本市实际，制定如下措施。

## 一、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制。进一步精简合并预算编制科目，取消设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算。直接费用除需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明即可，不再提供明细。计算类仪器设备和软件工具可在设备费科目列支。开展项目评审和预算评审，项目管理部门在项目评审时同步开展预算评审。



门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前  
补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经  
核拨经费及时拨付给项目承担单位。项目承担单位要严格按照  
《国家自然科学基金项目经费管理办法》（财教〔2011〕700 号）  
和《国家自然科学基金项目经费管理办法》（财教〔2011〕700 号）  
（市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实）  
效。（六）改进结余资金管理。项目完成任务目标，且综合评价  
为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再收回。  
项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出。  
资金先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全结余  
资金盘活机制，加快资金使用进度。（市科技局、项目承担单位  
负责落实）

### 三、加大科研人员激励力度

（七）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除该  
中，购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。其  
中 500 万元以下的部分，间接费用比例为不超过 30%，500 万元

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（《中科院院、各直属单位绩效工资管理办法》）

（八）支持中科院中央研究院在提高绩效工资总额的基础上，重点在中科院所属科研院所中采取灵活多样的绩效工资分配形式，以激发科研人员的积极性和创造性。中国科学院所属科研院所绩效工资分配办法，由各单位根据国务院有关政策制定并报中科院备案。（《中国科学院绩效工资管理办法》）

（九）支持各省市自治区、特别行政区和军队有关单位，参照中科院绩效工资分配办法，结合当地实际情况，制定绩效工资分配办法，并报国务院备案。（《国务院关于印发<中国科学院绩效工资管理办法>的通知》）

（十）合理确定绩效工资水平。绩效工资水平应根据单位性质、职能定位、薪酬水平、人才竞争、上年度绩效工资水平等因素确定。绩效工资水平原则上应不低于上年度绩效工资水平。绩效工资水平应根据单位性质、职能定位、薪酬水平、人才竞争等因素确定。绩效工资水平原则上应不低于上年度绩效工资水平。绩效工资水平应根据单位性质、职能定位、薪酬水平、人才竞争等因素确定。绩效工资水平原则上应不低于上年度绩效工资水平。

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果转化单位按规定提取奖励，对完成成果转化该项科技成果作出重要贡献人员给予奖励。绩效工资总额计入当年本单位绩效工资总额予以单列，不受年度绩效工资总额的限制，和年收入增幅限制，不作为核定下一年度绩效工资总额的依据。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

#### 四、减轻科研人员事务性负担

(十三)推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目配备专职或兼职的科研财务助理，为科研人员差旅费报销、会议费报销等方面提供专业优质服务。加强科研财务助理的培训，不断提升业务水平和服务质量。各项目实施单位要将科研财务助理制度作为内部制度建设的工作重点，切实减轻科研人员财务管理负担。科研财务助理所需人力成本费用（含社会保险福利、住房、住房公积金等）由项目实施单位承担，不得列入科研项目经费支出范围解决。（项目实施单位负责落实）

（十四）改进财务报销管理方式。直属高校、科研院所、企业等项目实施单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，通过审批手续，科研活动中的差旅费、会议费支出范围和标准可参照差旅费管理制度自行制定，允许项目实施单位对科研差旅费、会议费支出范围、标准、审批程序等作出适当调整。差旅费、会议费等费用可在项目实施单位内部报销。（项目实施单位负责落实）

（十五）加强财务管理信息化建设。充分利用信息化手段，推进财务管理信息化建设，鼓励在条件允许的情况下，提高科研项目经费管理效率和报销便利化程度。鼓励在条件允许的情况下，提高科研项目经费管理效率和报销便利化程度。



中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、人员费用等主要内容要求，便于相关机构和人员在项目验收和结题时同步开展。试点单位要作为成效显著的科研诚信建设长效机制的示范单位，科研项目经费试点单位取消科研项目结题财务审计。试点单位要确保内容的真实性，财务报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表内容的真实性负责。试点单位要建立健全经费管理内控机制，严格执行采购。所属高校、科研院所、企业（单位）优化科研仪器设备采购。试点单位要严格执行采购流程，对业经集体决策审批的事项，确需特例、临时变通的采购事项，应经集体决策审批。试点单位要依法申请变更政府采购方式，不履行招标投标程序。项目验收时，实行限时办结，对符合要求的申请的，审批部门要建立绿色通道，要依法申请变更政府采购方式，不履行招标投标程序。原则上由采购人

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人

员因公出国(境)管理方式，按照《中央和国家机关因公出国(境)管理办法》和《北京市因公出国(境)管理办法》等有关规定，结合本市实际情况，进一步简化审批程序，下放审批权限，提高审批效率。对因公出国(境)管理方式，按照《中央和国家机关因公出国(境)管理办法》和《北京市因公出国(境)管理办法》等有关规定，结合本市实际情况，进一步简化审批程序，下放审批权限，提高审批效率。

目承担单位主管部门、市财政局负责落实)

五、创新财政科技经费投入与流转方式

道。发挥财政资金杠杆作用。按照《北京市财政科技经费投入渠道》有关规定，进一步发挥财政资金的杠杆作用，吸引社会效应和导向作用，引导企业参与，发挥支持科技创新作用。鼓励资本投资原始创新、成果转化类项目，支持科技创新投入，推动科技成天使投资基金、风险投资基金等加大科技投入，促进基础研究与需求成果转化应用。拓宽基础研究经费投入渠道，鼓励社会资本参与基础研究，引导企业加大基础研究投入。支持机制。聚焦国家重大战略，支持一批重大科技领域，支持一批重大科技领域，支持一批重大科技领域。支持机制。聚焦国家重大战略，支持一批重大科技领域，支持一批重大科技领域。支持机制。聚焦国家重大战略，支持一批重大科技领域，支持一批重大科技领域。

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加  
请突破重点任务“卡脖子”技术，推行“首席科学家负责制”，由  
项目承担单位负责落实。对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费有  
关键节点实行攻关负责制，签订“军令状”（任务书），针对关  
市财政局实行“里程碑”式管理。（市科技局、项目承担单位、  
项目承担单位主管部门负责落实）

支持方式。（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费  
稳定资金支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给予  
权，保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主  
、创新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入  
培养等方面出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚和  
此外，财政资金支持，应予以推广。（二十三）该平台由平台、机构依  
路实行。市科技局、市财政局负责

## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目绩效评价标准，建立以同行评议为基础、科学制定首席科学家评价标准、评价体系和评价程序，对成果评价结果实行分类评价，评价结果与资源配置、人才激励、职称评定、评优奖励等挂钩。

完善自由探索型科研项目绩效评价标准，建立以同行评议为基础、科学制定首席科学家评价标准、评价体系和评价程序，对成果评价结果实行分类评价，评价结果与资源配置、人才激励、职称评定、评优奖励等挂钩。

完善任务导向型科研项目绩效评价标准，建立以同行评议为基础、科学制定首席科学家评价标准、评价体系和评价程序，对成果评价结果实行分类评价，评价结果与资源配置、人才激励、职称评定、评优奖励等挂钩。

完善自由探索型科研项目绩效评价标准，建立以同行评议为基础、科学制定首席科学家评价标准、评价体系和评价程序，对成果评价结果实行分类评价，评价结果与资源配置、人才激励、职称评定、评优奖励等挂钩。

完善任务导向型科研项目绩效评价标准，建立以同行评议为基础、科学制定首席科学家评价标准、评价体系和评价程序，对成果评价结果实行分类评价，评价结果与资源配置、人才激励、职称评定、评优奖励等挂钩。

完善自由探索型科研项目绩效评价标准，建立以同行评议为基础、科学制定首席科学家评价标准、评价体系和评价程序，对成果评价结果实行分类评价，评价结果与资源配置、人才激励、职称评定、评优奖励等挂钩。

完善任务导向型科研项目绩效评价标准，建立以同行评议为基础、科学制定首席科学家评价标准、评价体系和评价程序，对成果评价结果实行分类评价，评价结果与资源配置、人才激励、职称评定、评优奖励等挂钩。

完善自由探索型科研项目绩效评价标准，建立以同行评议为基础、科学制定首席科学家评价标准、评价体系和评价程序，对成果评价结果实行分类评价，评价结果与资源配置、人才激励、职称评定、评优奖励等挂钩。

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据

法律法规和负面清单进行检查、评价、验收、审计、绩效评价

项目经费使用人、经费管理、项目负责人、市科技局、市财政局、市科技局

承担单位主管部门负责落实

## 七、组织实施

（二十六）压实工作职责。各有关部门要充分认识改

革的重要性和经费管理的重要意义，高度重视，精心

谋划，加快清理修改与管理相关政策和改革举措落地，“最后一公里”

办法，科技主管部门国家和本市有关文件精神不符的部门规定和

落实好科研项目实施要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要

完善内部管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善

得好。（有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、管

项目承担单位负责落实）

要通过门户网站、座（二十六）加强宣传培训。各有关部门

政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强

员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人

服务能力水平（市审计人员等的专题培训力度，不断提高经办

外道場、市町村局合同若狭部門負責提供）

（二十七）關於營運指導、各處從部門增加服務管理費管理  
收費單據經營管理費的指導、處士的意見的提供、根據各處場地的  
反應的費用、現時的情況對管理單位提出指導情況、現時收費的  
並且也。（市町村局、市町村局合同若狭部門負責提供）

各區でこの費を課税する時、給付費等、由一歩課税の費を課税